Приложение № 1

УТВЕРДЖЕНО

приказом министра транспорта Кировской области

от №

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям**

**в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси**

**на территории Кировской области**

**на 2023 год**

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на территории Кировской области на 2023 год (далее – Программа) |
| Правовое основание разработки программы | 1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021  № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы | Министерство транспорта Кировской области (далее – министерство) |
| Цели программы | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.  2. Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по исполнению обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.  3. Осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информативности, открытости, вовлеченности, обязательности, актуальности и периодичности профилактических мероприятий для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.  4. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг. |
| Задачи программы | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков  их возникновения.  2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.  3. Повышение уровня правовой компетентности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг. |
| Срок реализации программы | 2023 год |
| Источники финансирования | Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности министерства. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.  2. Увеличение доли законопослушных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – развитие системы профилактических мероприятий министерства.  3. Внедрение различных способов профилактики.  4. Обеспечение квалификационной профилактической работы должностных лиц министерства.  5. Повышение прозрачности деятельности министерства.  6. Уменьшение административной нагрузки на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.  7. Повышение уровня правовой грамотности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.  8. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.  9. Мотивация индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к добросовестному поведению. |

**Раздел 1.** **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на территории Кировской области осуществляется министерством посредством организации и проведения проверок в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BE2E97F0FFD063ADB66D7FE80767D3632FF68DEF31FAA833FFFE25838B6E85A9971A0C59F773C2820B0AB0A17CM9C0L) от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), а также посредством принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в целях предупреждения нарушений индивидуальных предпринимателей и юридических лиц обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению указанных обязательных требований, мотивации к добросовестному поведению индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и, как следствие, снижения уровня административной нагрузки на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводятся министерством в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

В Кировской области по состоянию на 30.09.2022 действует 1157 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Кировской области (далее – разрешение), из них в 2022 году министерством выдано 260 разрешений, прекращено действие 377 разрешения. Таким образом, в 2022 году продолжилась тенденция на сокращение общего числа действующих разрешений.

В контрольно-надзорных мероприятиях задействовано 2 сотрудника министерства.   
Контрольно-надзорные мероприятия министерством не проводились.

В качестве превентивных мер по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг министерством проводятся консультации индивидуальных предпринимателей и представителей юридических лиц по вопросу соблюдения указанных требований, в том числе при выдаче министерством разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Основными целями Программы профилактики являются:**

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

осуществление планирования и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информативности, открытости, вовлеченности субъектов профилактики нарушений, обязательности, актуальности и периодичности профилактических мероприятий;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации.

**Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

повышение уровня правовой компетентности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Профилактика предупреждения нарушений основных требований, направленная   
на выявление и устранение причин, порождающих данные нарушения, и условий, способствующих совершению данных нарушений, является общей.

Организация и проведение профилактических мероприятий уполномоченными лицами министерства осуществляется на основании плана-графика профилактических мероприятий.

План-график профилактических мероприятий в 2022 году

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое описание формы профилактического мероприятия | Форма | Периодичность  проведения | Адресаты мероприятия | Ожидаемые результаты  проведенных мероприятий | Ответственные лица |
| 1 | Обеспечение размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля | Размещение на официальном сайте министерства нормативных правовых актов | В течение 10 дней со дня принятия нормативного правового акта | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Перечень НПА доработан и раскрывает содержание обязательных требований, по мере необходимости актуализируется перечень НПА. | Рублёв М.А. |
| 2 | Осуществление информирования лиц, в отношении которых исполняется государственная функция, по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения семинаров, круглых столов, и иными способами | Проведение семинаров, вебинаров | Ежеквартально | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Проведены мероприятия, материалы размещены на официальном сайте министерства в разделе «иная полезная информация для таксомоторных перевозчиков и пассажиров» | Рублёв М.А. |
| 3 | Консультации по вопросам соблюдения обязательных требований | Должностные лица отдела организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности дают устные консультации для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при личном приеме в министерстве транспорта или по телефону | На постоянной основе | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Министерство ведет регулярную общую разъяснительную работу в доступной форме ответов на частые вопросы, а так же информирование индивидуальных предпринимателей и юридических лиц об изменениях обязательных требований | Рублёв М.А. |
| 4 | Проведения профилактического визита | Должностные лица отдела организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности разъясняют требования законодательства по перевозке пассажиров и багажа легковым такси для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц | По мере необходимости | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Минимизация возможных рисков нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований | Рублёв М.А. |
| 5 | Обобщение практики и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься лицами, в отношении которых исполняется государственная функция, в целях недопущения таких нарушений | Проведение анализа наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, размещение результатов анализа на официальном сайте министерства | Ежегодно, не менее 1 раза в год | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Размещен  на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Репин В.А.  Рублёв М.А. |
| 6 | Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии у министерства сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Направление предостережений индивидуальных предпринимателей и юридических лиц | По мере выявления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Минимизация возможных рисков нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований | Рублёв М.А. |
| 7 | Отчет о реализации Программы по итогам календарного года | Проведение анализа, размещение его результатов на официальном сайте министерства | Не реже 1 раза в год | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Анализ и периодический пересмотр применяемых профилактических мер с учетом состояния подконтрольной сферы, типизации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, результаты комплексного анализа проблем соблюдения обязательных требований размещены на официальном сайте министерства | Федянин С.Н.  Рублёв М.А. |
| 8 | Разработка проекта программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год | Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг | До 25 сентября | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Анализ профилактических мер с учетом состояния подконтрольной сферы, типизации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, результатов комплексного анализа проблем соблюдения обязательных требований | Рублёв М.А. |
| 9 | Размещение проекта программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения общественных обсуждений программы профилактики | Размещение на официальном сайте министерства программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг | До 30 сентября | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Размещение  на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Рублёв М.А. |
| 10 | Анализ предложений в проект программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год поданных в период общественных обсуждений | Размещение на официальном сайте министерства программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг | До 10 ноября | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Размещение  на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Рублёв М.А. |
| 11 | Направление проекта программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год в общественный совет при министерстве в целях его обсуждения | Размещение на официальном сайте министерства программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг | До 20 ноября | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Размещение  на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Рублёв М.А. |
| 12 | Утверждение проекта программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год | Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг | До 20 декабря | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Анализ профилактических мер с учетом состояния подконтрольной сферы, типизации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, результатов комплексного анализа проблем соблюдения обязательных требований | Репин В.А.  Рублёв М.А. |
| 13 | Размещение программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год | Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг | До 25 декабря | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Анализ профилактических мер с учетом состояния подконтрольной сферы, типизации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, результатов комплексного анализа проблем соблюдения обязательных требований | Рублёв М.А. |

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы**

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности министерства.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

**Раздел 5. Механизм реализации программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Участники программы | Ответственные лица | Полномочия в рамках реализации программы |
| Руководитель Программы | Логинов Ю.Н –  министр транспорта Кировской области | Координирование деятельности министерства по реализации программы. |
| Отдел организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области | Репин В.А. – начальник отдела организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области | Контроль за исполнением плана – графика проведения профилактических мероприятий.  Согласование предложений по внесению изменений в план-график проведения профилактических мероприятий.  Проведение мониторинга реализации Программы.  Проведение предварительной оценки достижения эффективности  и результативности Программы |
| Отдел организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области | Рублёв М.А. – главный специалист-эксперт отдела организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области | Подготовка предложений по внесению изменений в план-график проведения профилактических мероприятий.  Исполнение плана-графика профилактических мероприятий.  Подготовка проекта отчета о реализации Программы  Обеспечение процедур публичности информации о ходе выполнения плана-графика профилактических мероприятий через официальный сайт министерства. |
| Отдел организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области | Коновалов А.Л. – главный специалист-эксперт отдела организации дорожного движения и контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта Кировской области | Подготовка предложений по внесению изменений в план-график проведения профилактических мероприятий.  Исполнение плана-графика профилактических мероприятий.  Подготовка проекта отчета о реализации Программы  Обеспечение процедур публичности информации о ходе выполнения плана-графика профилактических мероприятий через официальный сайт министерства. |

В срок до 1 февраля года, следующего за годом реализации Программы, осуществляется подготовка отчета о реализации Программы по итогам отчетного года.

Отчет о реализации Программы по итогам календарного года подлежит опубликованию на официальном сайте министерства в срок до 15 февраля года, следующего за годом реализации Программы.

**Раздел 6. Оценка эффективности Программы**

Эффективность реализации профилактической Программы оценивается:

информированностью индивидуальных предпринимателей и юридических лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в ходе проверки и др.;

понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование индивидуальных предпринимателей и юридических лиц и министерством;

вовлеченностью индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в регулярное взаимодействие с министерством;

снижением количества нарушений, выявленных в ходе плановых проверок;

отсутствием ситуаций, связанных с причинением вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований в сфере регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на территории Кировской области.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации Программы.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка фактических (достигнутых) показателей и проведенных профилактических мероприятий.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевых показателей | 2023 год, % | 2024 год, % | 2025 год, % | 2026 год, % |
| Увеличение доли подконтрольных субъектов  – фактическое количество подконтрольных субъектов;  – плановое количество подконтрольных субъектов | 50 | 60 | 70 | 80 |
| Опубликование на официальном сайте министерства нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА)  – количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенные на официальном сайте министерства;  – общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования | 100 | 100 | 100 | 100 |

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года, до 1 марта года следующего за отчетным) по следующей формуле:

,

где

– сумма целевых показателей программы по итогам календарного года.

– общее количество целевых показателей программы.

По итогам оценки эффективности реализации Программы определяется уровень профилактической работы министерства:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Итоговая оценка эффективности реализации Программы | Выполнено менее 30% профилактических мероприятий | Выполнено от 30% до 50% профилактических мероприятий,  плановые значения показателей | Выполнено от 50% до 80% профилактических мероприятий,  плановые значения по всем показателям Программы достигнуты | Выполнено от 80% до 100% профилактических мероприятий,  плановые значения по всем показателям Программы достигнуты и/или перевыполнены |
| Уровень результативности профилактической работы министерства | Недопустимый уровень | Низкий уровень | Плановый уровень | Высокий уровень |